

A landscape painting featuring a dirt road with white lane markings that recedes into the distance. The road is flanked by tall grass and shrubs. In the background, a large plateau with a flat top rises against a sky filled with soft, golden clouds from a setting or rising sun. Several birds are depicted in flight against the sky. The overall mood is serene and hopeful.

上海市“十五五”绿色交通发展展望

上海市城乡建设和交通发展研究院

李涵

2026年9月

1 上海绿色交通发展背景

发展历程

第一阶段

以一体化交通体系构建为核心的“功能塑造”基础阶段

99版总规 → 2002版交通白皮书 → 2010年世博会的成功举办

以公交优先、车辆拥有和使用、精细化组织等为重点的政策和管理手段，为塑造集约、高效、绿色的交通模式和整体运行环境奠定了坚实的基础。

● 高效的运输组织效率

第二阶段

以能耗双控、PM2.5治理为重点的“节能治污”调整阶段

“十二五”：单位GDP能耗作为约束性指标首次纳入规划，以节能工作为重点，着力调控交通能耗总量增速和使用强度；

“十三五”：以PM2.5治理和能耗双控协同管理为重点，全面开展了老旧车辆淘汰和黄标车治理、设施装备节能技改、新能源和清洁能源装备推广、交通运输结构调整等工作；

● 节能的人公里、车公里

第三阶段

以能源结构、运输结构调整为核心的“减污降碳协同增效”转型阶段

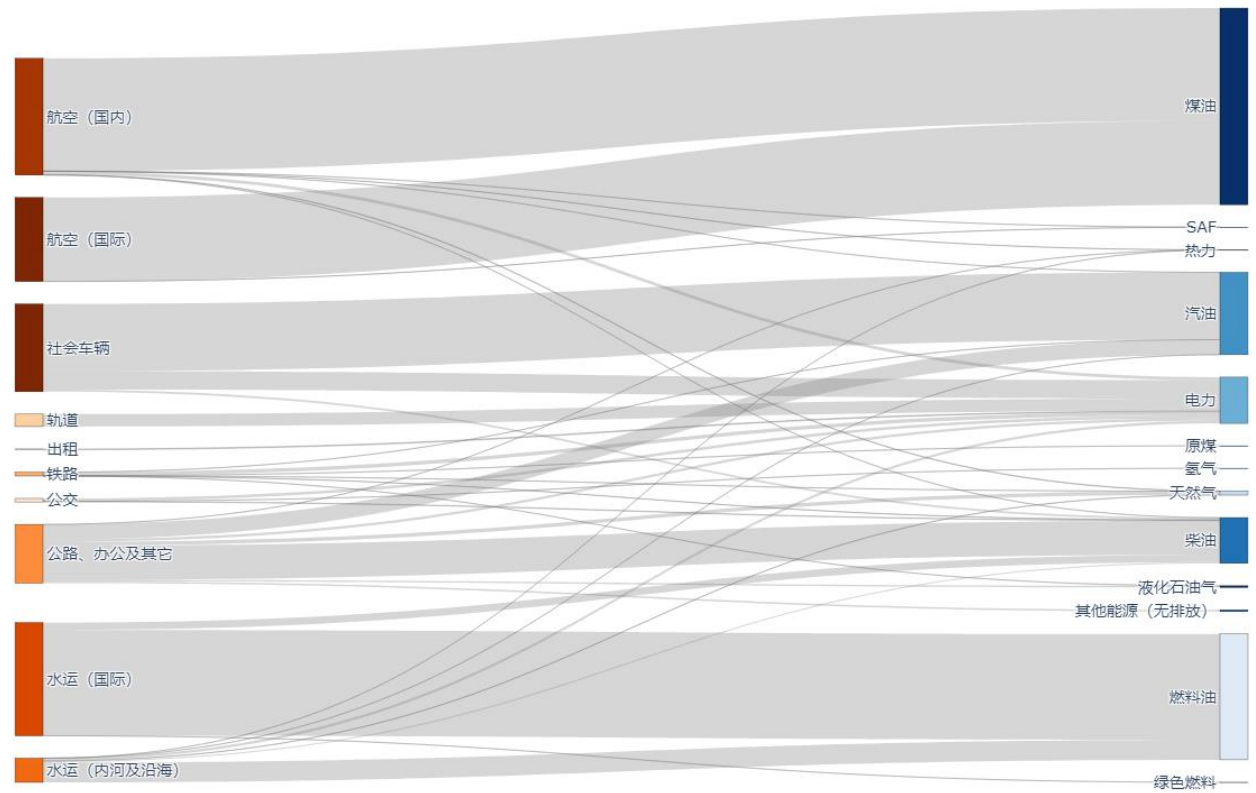
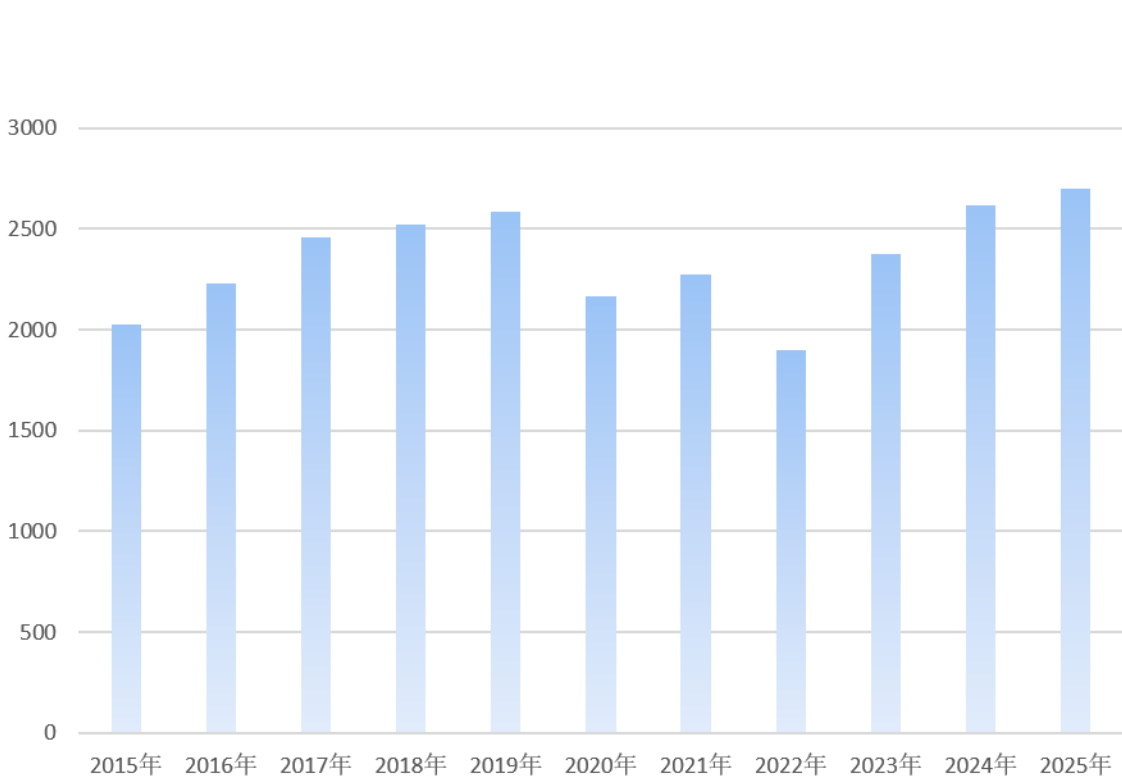
《美丽上海建设“十五五”规划》：统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

标志着以“节能治污”为核心的交通节能减排工作内涵的进一步提升拓展。

● 低排放的人公里、车公里

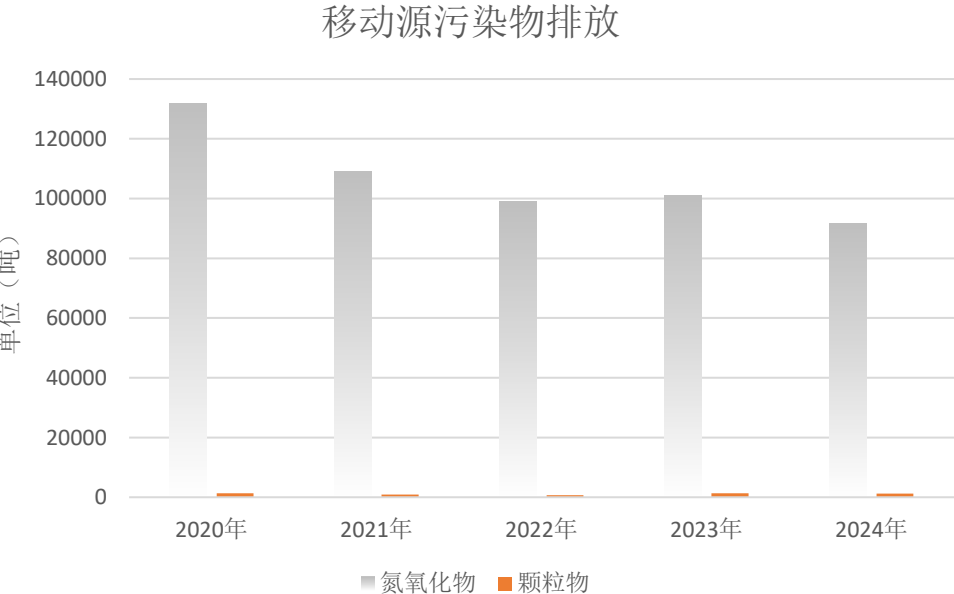
能源双控管理取得积极成效

- 在交通需求持续刚性增长的背景下，上海交通领域**能源消耗总量持续增长，增速波动放缓**；
- “十二五”期间，交通运输行业能耗基本持平，始终稳定在2000-2100万吨标准煤的水平；
- “十三五”期末（2019），交通运输行业能耗2670万吨标准煤，平均增速6.5%；
- “十四五”期间，交通运输行业能耗增速波动增长。



环境污染排放得到有效治理

- **高污染车辆提前淘汰+限行政策组合拳：**国三、国四车辆分阶段限行，发布提前淘汰更新补贴政策，交通污染物排放快速增长的趋势得到遏制，主要污染物指标总体受控。
- **持续提升上海港内河船舶污染物免费接收能力：**现已开行17条“公交化”运行的船舶污染物流动接收线路，并在黄浦江和内河水域设置运营15个公共固定接收点，为往来船舶提供免费污染物接收服务。全年共接收船舶垃圾892.5吨；生活污水12590.2m³；含油污水718.2m³。



绿色机动化交通体系不断健全

上海持续推进公交优先战略，绿色出行结构总体稳定

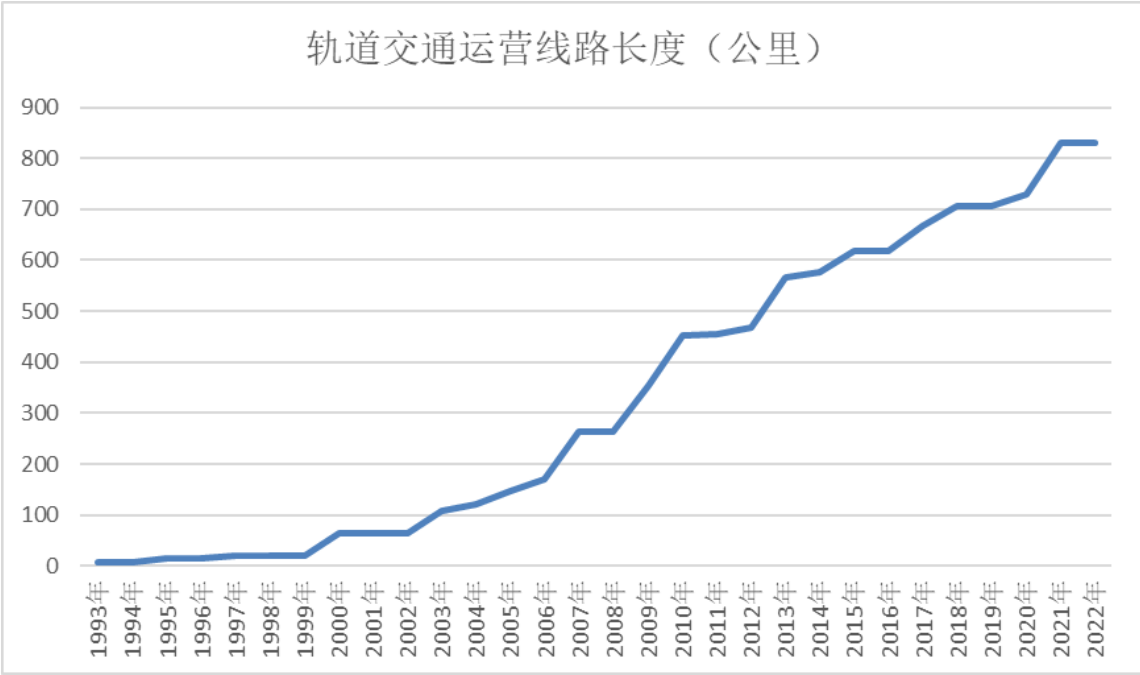
- 轨道交通运营里程906公里（含市域线58.51公里）。全年完成慢行交通体验提升工程120项。2024年中心城绿色交通出行比例超过75%，较2020年增长约6.1个百分点。

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
中心城公共交通机动化分担率	55.3%	50.9%	52.6%	48.0%	49.9%	50.1%
中心城绿色出行比例	75.1%	73.3%	74.5%	74.5%	74.8%	75.3%

持续优化综合运输结构

- 集装箱吞吐量5506.3万TEU连续16年排名世界第一；上海海铁联运完成109.9万TEU，国际水水中转791.1万标箱，水水中转比例52.7%。

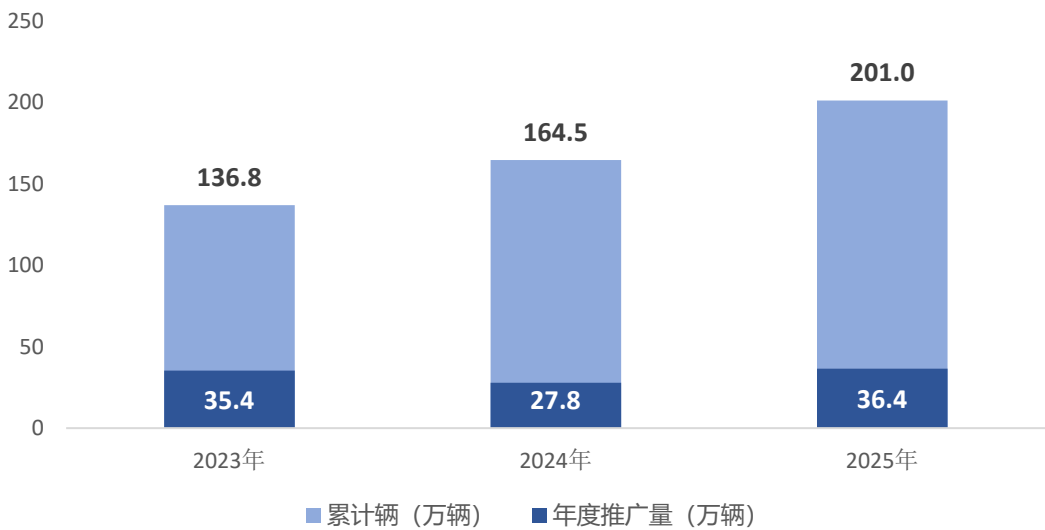
	铁水中转吞吐量(万TEU)
2020	26.1
2021	41.7
2022	56.2
2023	71.9
2024	95.2
2025	109.9



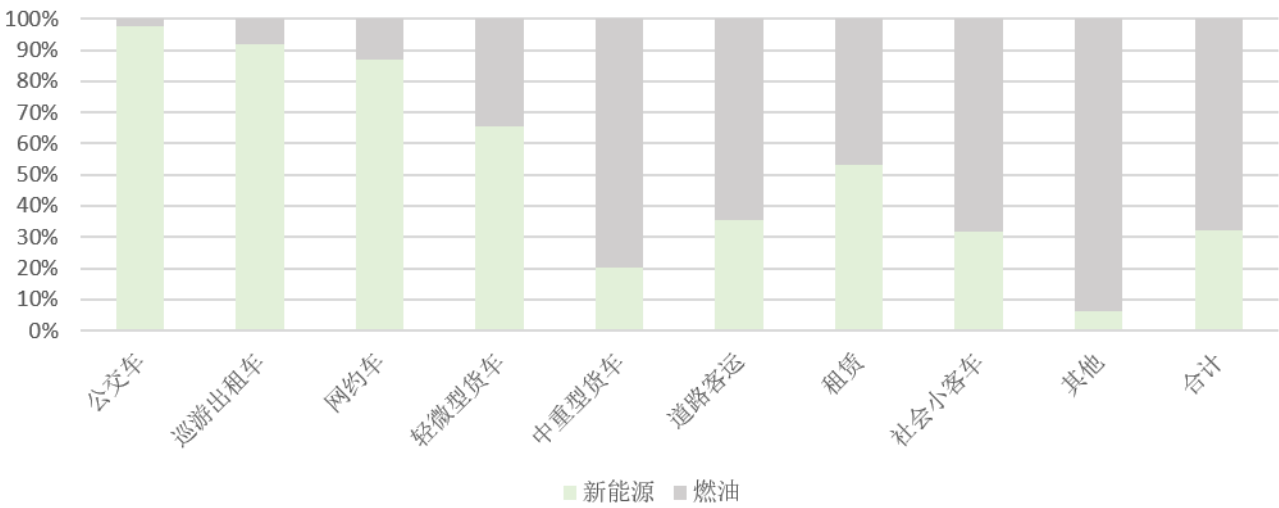
能源结构转型初显成效

持续推广新能源与清洁能源运输装备

- 2025年，上海共推广新能源汽车36.4万辆，同比增长30.9%，历年累计推广201.0万辆，保有量182.4万辆，新能源汽车市场渗透率达到71.6%，创历史新高。城市公共领域用车加速电动化，社会小客车新能源比例达到31%。货运方面，2025年新增或更新城市配送小型货运车辆近7000辆，均为新能源（纯电或燃料电池）车辆；新增或更新新能源中重型营运货车35147辆、新增新能源城配冷链货车2068辆。
- 推进船舶装备低碳化转型，已建成24艘纯电动船舶。



新能源车辆年度推广量



分类型车辆新能源电动化率（保有量）

能源结构转型初显成效

■ 积极推动航空水运燃料绿色转型

水运：

- 2024年上海港成为国内首个拥有绿色甲醇船对船同步加注能力的港口，并成为同时具备LNG和绿色甲醇船到船加注能力的港口。
- 2025年，船舶LNG加注规模持续扩大，加注量达到71.2万方，同比增长65.27%，在全球港口中排名前列。2025年3月，上海港首次使用国产绿色甲醇加注，在国内率先打通国产绿色甲醇燃料的“产—供—储—加”通道，全年共计加注绿色甲醇10069吨。中远海运集装箱船舶加注2122吨甲醇，加注生物燃料41.7万吨。

航空：

- 2023年东航在西安-上海虹桥航线加注15%国产SAF燃油，实现了SAF首次商业应用。2024年9月19日，东航参与国内SAF一期试点，至2025年2月28日，每日在四个航班上加注掺混5%SAF的航空燃油，共完成600余班。
- 2025年3月19日至6月30日，按照民航局统一部署，北京大兴、成都双流、宁波栎社、郑州新郑参加二期第一阶段试点，所有国内航司从以上机场起飞的国内航班统一加注掺混1%SAF的航空燃油，其中东航在20000余班航班上共加注约1534吨SAF。2025年全年东航在客运航线上共完成8253吨SAF加注。
- 根据民航局试点安排，虹桥机场已完成SAF加注设施改造。

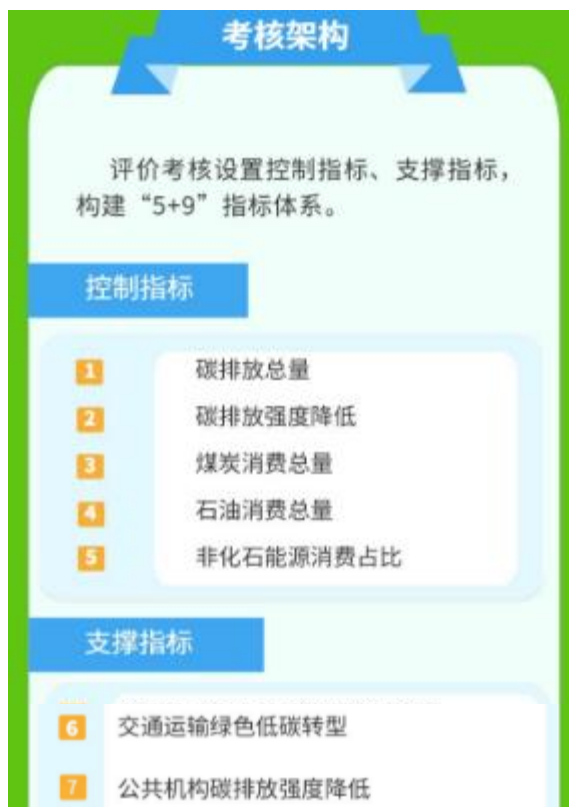




2 形势与挑战

政策要求

双碳战略



美丽上海建设



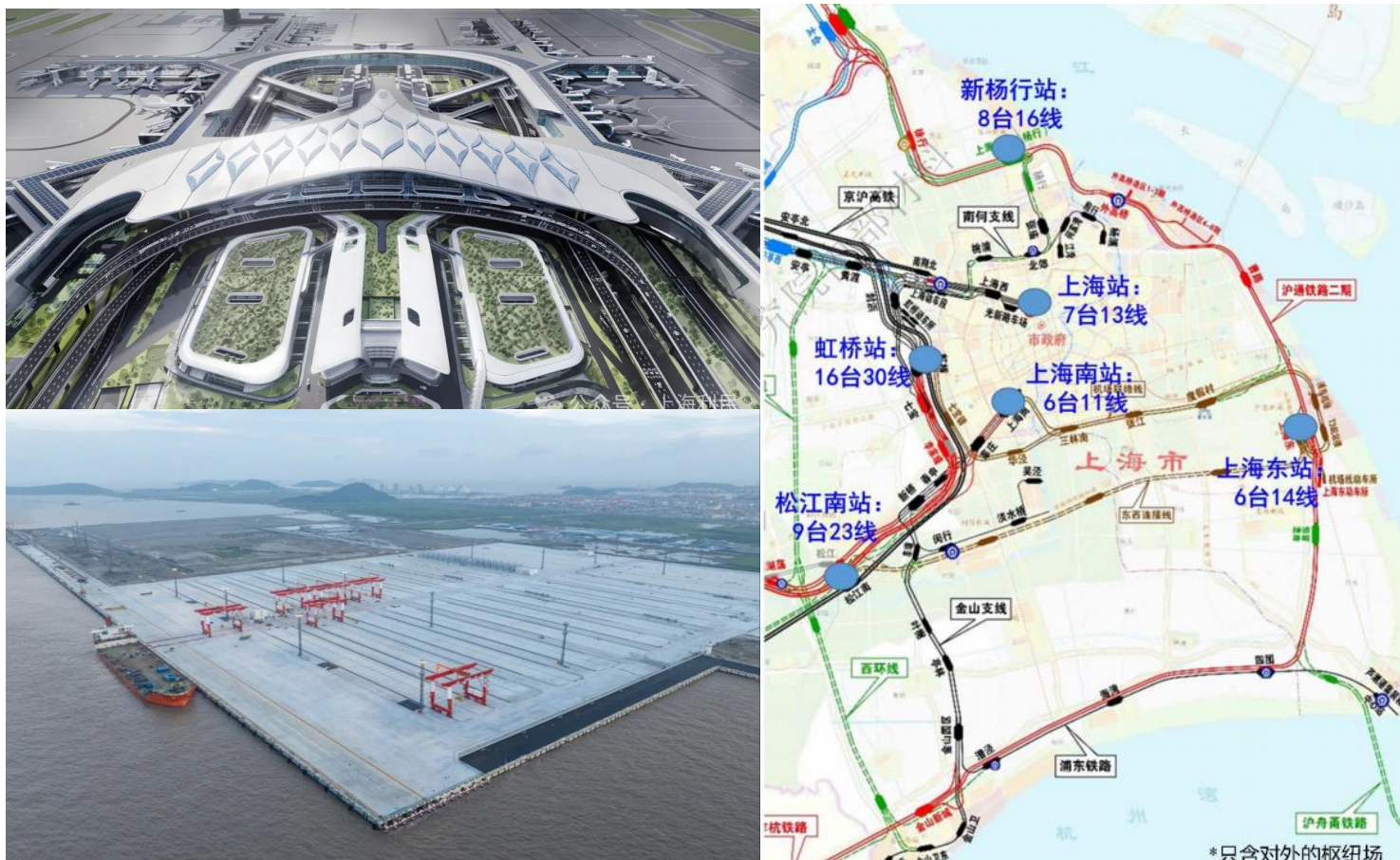
国际航运中心建设



形势与挑战

交通需求将持续增长

国际航运中心的升级、都市圈交通网络进一步织密、沿江地区综合立体交通走廊进一步完善、战略承载区任务落实和城市空间新格局构建等新形势均对交通提出刚性增长需求。

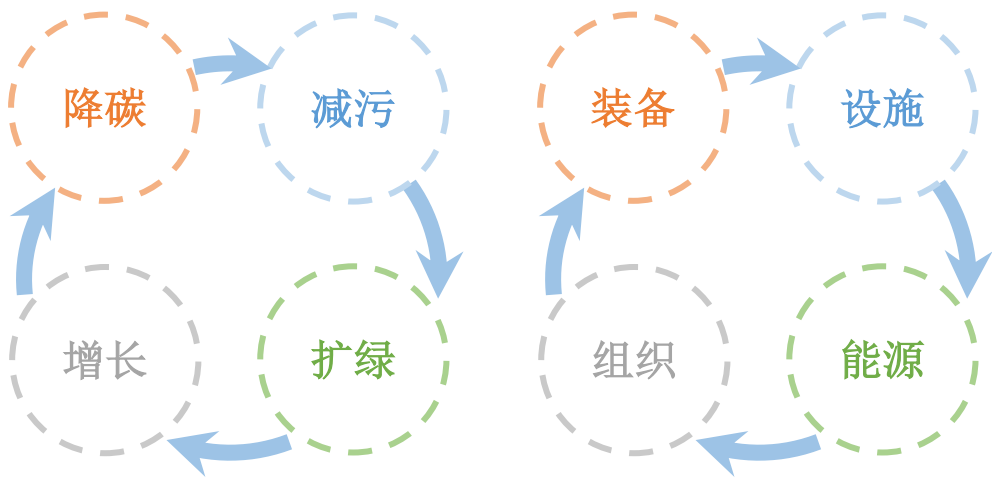


形势与挑战

交通领域绿色转型进入深水区

从领域上看，随着城市交通领域减污降碳措施的顺利推进，**对外交通**将成为下一阶段的重点

融合性加强

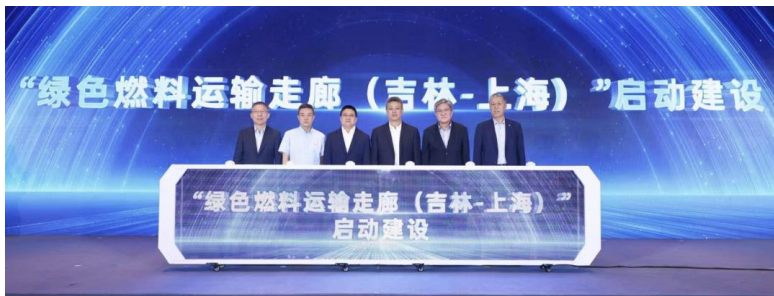
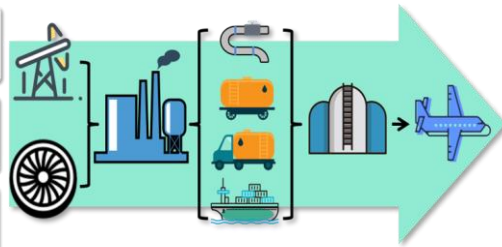


区域性加强

镇海炼化 建成：2021年
地点：浙江宁波
产能：5万吨
工艺：石科院SRJET

嘉澳环保 建成：2024年
地点：江苏连云港
产能：35万吨
工艺：UOP Ecofining

怡和莱 建成：2022年
地点：江苏张家港
产能：20万吨
工艺：自研HEFA



零碳公路运输通道总览图

围绕国家高速公路网“5射4纵5横”重点路段建设约3万公里零碳公路运输通道



基础能力建设仍需加强



3 发展策略展望

统筹推进交通领域绿色低碳转型

运输结构调整



优化交通组织



清洁装备推广



能源体系建设



活动强度控制

排放强度控制

统筹推进交通工具、基础设施、运输组织绿色低碳转型

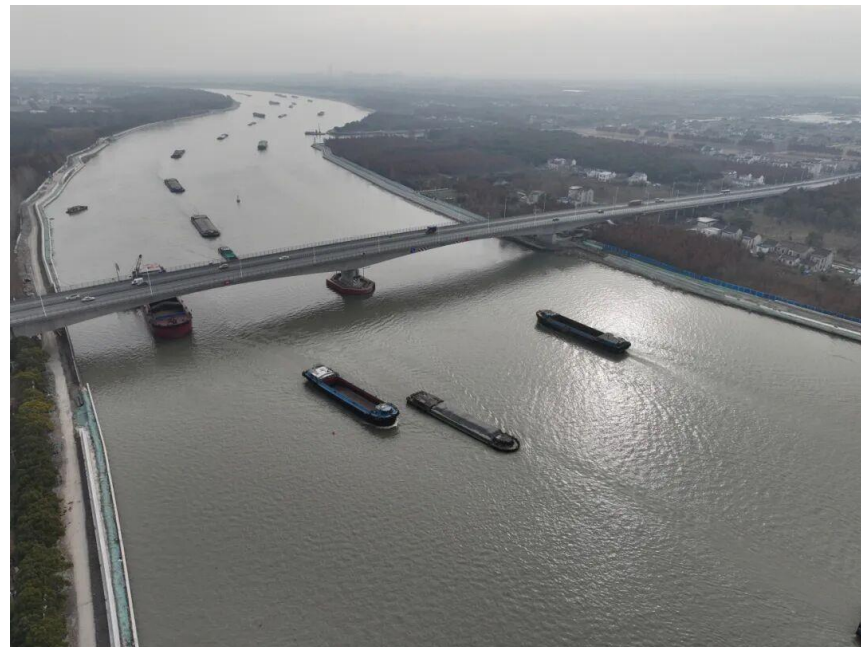
“建设—运营”协同，深化运输结构调整

加快海铁、公铁等集疏运基础设施建设

- 外高桥集装箱中心站和外高桥港区专用线建设
- 内河高等级航道建设

健全多式联运运营组织

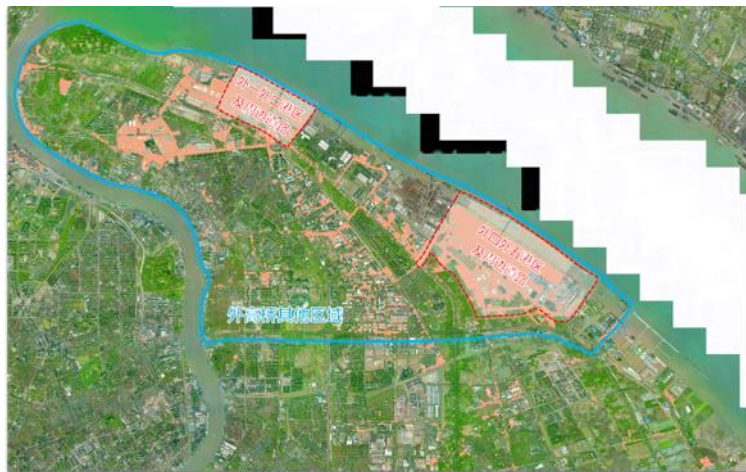
- 优化“联动接卸”模式
- 推动多式联运“一单到底”



点-线-面结合，优化货运组织

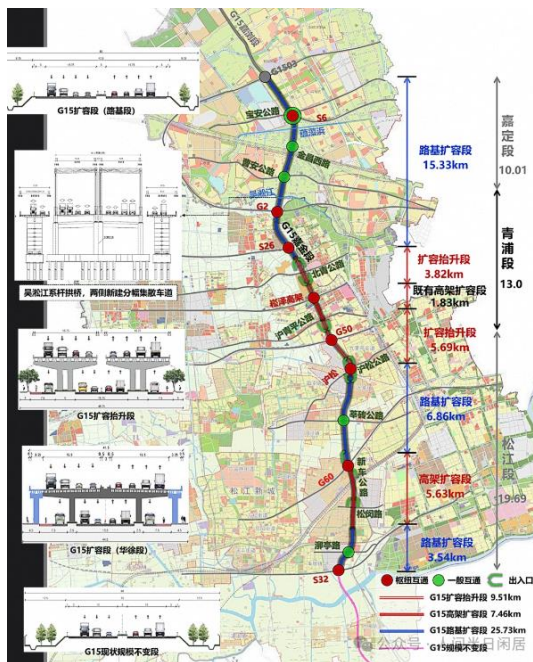
点：提升港区周边道路运行效率

提升港区周边道路运行效率，提升物流效率，减少集卡无效等待，加速周转，减少排放。



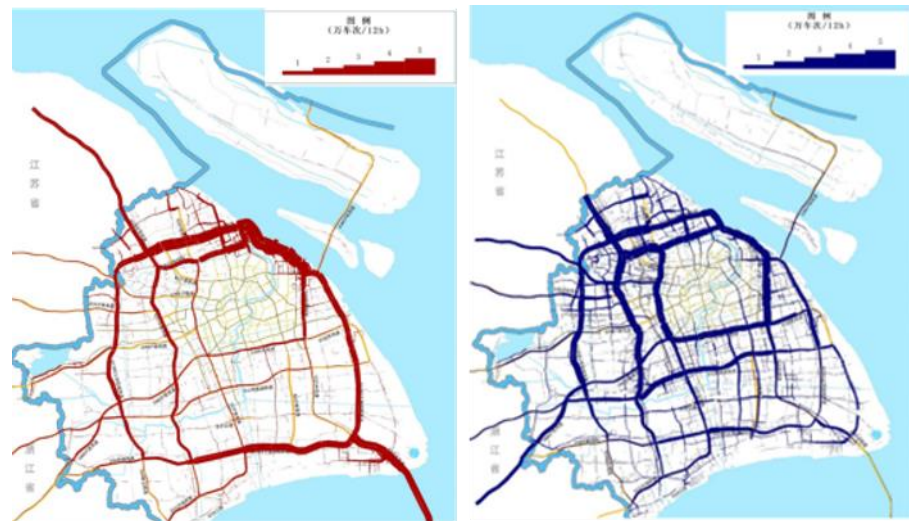
线：优化主要货运通道

加快推进沿江通道浦东段、G15嘉金段扩建工程、S16公路新建工程等项目建设



面：推进货运功能外移，减少货运影响

按照货运强度由外向内逐层递减的原则，形成外圈疏港，中圈产业，内圈配送的高速公路“货运三环”格局。



以对外交通为重点，加快清洁装备推广

- 车辆
- 船舶
- 非道路移动机械



上海港籍的沿海和内河主力船舶新船设计能效水平在 2020 年基础上提高

20%

液化天然气等清洁能源动力船舶

占比力争达到**5%以上**

▶ 积极开展甲醇、氨、氢燃料、生物燃料、核能等关键技术研究及在远洋船舶中的试点与应用

▶ 引导老旧高污染高耗能船舶加快退出市场



交能融合，推进交通与能源基础设施一体化建设

- 持续推动城、网、车、桩协同发展。注重建设指引与城市总体规划、五个新城重点区域规划、配电网升级改造行动计划和停车场站布局的衔接
- 重型车市内补能网络——选择紧邻运输干道、城际高速或矿区装卸点、物流分拨中心等装卸作业区
- 零排放走廊建设——以国家物流枢纽布局为节点、以货运主要高速及国省干道为走廊串联，远期扩展辐射成网

交能融合，推进交通与能源基础设施一体化建设

- 陆路交通基础设施与光伏一体化建设
- 港口=岸电+光伏/风电+船舶充换电站+场内电动装备充换电站+氢基燃料储存及加注设施
- 机场=桥载电源/地面辅助电源+光伏/风电+场内电动装备充换电站+SAF储存及加注设施





谢谢